

Закон Саратовской области**«Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи»**

Настоящим Законом регламентируются отдельные вопросы обеспечения общественного порядка, профилактики и предупреждения правонарушений путем оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в медицинской помощи.

Статья 1

1. Лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, оказываются услуги по временному пребыванию в учреждениях (далее – услуги, получатели услуг, граждане, Учреждение).

2. Определение медицинскими организациями нуждаемости в оказании медицинской помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, осуществляется в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами.

3. Сотрудникам учреждения запрещается передавать третьим лицам или иным способом распространять сведения о получателях услуг, за исключением случаев:

информирования родственников или законных представителей получателя услуги о месте его нахождения;

иных установленных федеральным законодательством случаев.

4. Услуги оказываются в: муниципальном образовании город Энгельс.

Статья 2

1. Услуги в Учреждении оказываются с согласия гражданина. Услуги оказываются круглосуточно. Срок оказания услуги не может превысить 24 часа с момента доставления получателя услуг в учреждение.

2. К категориям граждан, имеющих право на получение услуг в Учреждении, относятся совершеннолетние граждане, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения средней степени тяжести и утратившие способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающиеся в медицинской помощи, доставленные в Учреждение, сотрудниками полиции.

3. В Учреждение не принимаются: лица, не находящиеся в состоянии опьянения; лица, нуждающиеся в медицинской помощи; несовершеннолетние лица; женщины с явными признаками беременности; лица, подозреваемые в совершении преступлений; лица с признаками заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 года № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста».

Статья 3

1. Доставка получателей услуг в учреждение осуществляется на добровольной основе. При отказе лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, от получения услуг в учреждении составляется акт отказа в трех экземплярах по форме, утвержденной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Учреждения.

2. Услуги их получателям оказываются в учреждении при наличии справки, составленной медицинским работником об отсутствии медицинских показаний для предоставления медицинской помощи в стационарных условиях лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения.

3. На безвозмездной основе получателям услуг в учреждении оказываются следующие услуги: гигиеническая помывка, предоставление спального места и создание условий для временного пребывания в учреждении получателя услуг, временное хранение вещей получателя услуг.

4. Помимо услуг, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, получателю услуг по его письменному заявлению могут быть оказаны иные дополнительные платные услуги. Перечень дополнительных платных услуг и размер оплаты их стоимости утверждаются руководителем учреждения.

Статья 4

Для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, создается Учреждение, подведомственное органу исполнительной власти области, определяемому Правительством области.

Статья 5

1. Учреждением обеспечиваются условия безопасности жизни и здоровья получателей услуг и персонала в соответствии с требованиями законодательства. Оказание услуг осуществляется отдельно для лиц мужского и женского пола.

2. За физическим состоянием и поведением получателей услуг в учреждении ведется постоянное наблюдение. В случае выявления у получателя услуг признаков заболеваний и (или) физического состояния, требующих оказания медицинской помощи, ответственный дежурный учреждения организует незамедлительный вызов бригады скорой медицинской помощи.

3. В случае, если получатель услуги создает опасность для себя и окружающих во время пребывания в Учреждении, осуществляет противоправные действия, в учреждение вызываются представители органов внутренних дел для принятия мер в соответствии с законодательством.

4. Прием граждан, поступающих в Учреждение, осуществляется круглосуточно.

5. Граждане в день поступления в Учреждение регистрируются в журнале с указанием на рапорт сотрудника полиции.

На каждого гражданина, поступившего в Учреждение, заводится личная карточка учета, в которой отражаются полные сведения о личности поступившего гражданина: фамилия, имя, отчество; год рождения; место регистрации; семейное положение; место работы; причины, побудившие к употреблению алкоголя.

6. Денежные средства, документы, ценные бумаги и ценные вещи граждан, принятых в Учреждение, принимаются на хранение в порядке, установленном в Учреждении.

7. Предоставление услуг в Учреждении прекращается по восстановлению способности к самостоятельному передвижению или ориентированию в окружающей обстановке.

8. Гражданин, получивший услуги в Учреждение, подписывает акт о предоставлении услуг. Гражданину, получившему услуги в Учреждение, по его личному заявлению выдается справка о нахождении его в Учреждение.

9. Отдельные вопросы, связанные с порядком оказания услуг и определение уполномоченного органа по организации оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, не урегулированные настоящим Законом, устанавливаются Правительством Саратовской области.

Статья 6

1. Финансовое обеспечение реализацией настоящего Закона осуществляется в пределах расходов, предусмотренных в областном бюджете в рамках государственной программы в сфере профилактики правонарушений.

2. Дополнительными источниками финансирования могут быть средства общественных фондов, средства, получаемые в результате благотворительной деятельности, и иные источники, не запрещенные законодательством.

Статья 7

1. Полномочия по оказанию в учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Муниципальными правовыми актами могут быть установлены дополнительные меры, необходимые для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в медицинской помощи.

Статья 8

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка к проекту закона Саратовской области
«Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах
в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность
самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей
обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи»**

Приказ МВД СССР от 30 мая 1985 года № 106, регламентирующий деятельность медицинских вытрезвителей в системе органов внутренних дел, с 1 января 2010 года утратил своё действие. В связи с отсутствием нормативного правового регулирования данного вопроса, прямая передача указанных обязанностей функции по обеспечению работы медицинских вытрезвителей не состоялась.

В Саратовской области медицинские вытрезвители ликвидированы с 1999 года на основании постановления Губернатора области от 30.12.1998 № 685 и до настоящего времени остается нерешенным вопрос проведения вытрезвления лиц, находящихся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и иного токсического).

По данным статистики за 2017 год зарегистрировано 276 умерших от отравлений алкоголем и его суррогатами, показатель – 11,2 на 100 тыс. населения (2016 год – 275 и 11,1 соответственно). По сведениям управления Роспотребнадзора по Саратовской области из общего количества отравлений спиртосодержащей продукцией в прошлом году 86,1% приходится на отравления этиловым спиртом, которые происходят в основном от приема алкоголя в больших количествах. По отравлениям с летальным исходом от данной продукции ведущее место - 84,5% занимают отравления этиловым спиртом. Количество отравлений зарегистрированных от употребления суррогатов алкоголя в 2017 году составило 39 случаев без летального исхода, от спиртосодержащих жидкостей не пищевого назначения - 47 случаев, из которых 43 случая закончились летальным исходом, т.е. в 91,5%.

Оказание медицинской помощи лицам в тяжелой степени опьянения в Саратовской области организовано в соответствии с показаниями в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области.

На основании «Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации», министерством здравоохранения области утвержден перечень медицинских организаций для доставки правоохранительными органами лиц, находящихся в состоянии опьянения, для оказания медицинской помощи.

По данным ежеквартального мониторинга оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в 2017 году в медицинские организации доставлено 18,2 тыс. чел. в состоянии опьянения, из них 7,4 тыс. чел. - сотрудниками полиции. Медицинская помощь в условиях стационара оказана 6,7 тыс. человек (36,8% от доставленных).

Лица, находящиеся в общественных местах на территории Энгельсского района в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться или

ориентироваться в окружающей обстановке, доставляются на основании приказа министерства здравоохранения области от 29.05.2012 № 714 в ГУЗ «ЭГКБ № 1». По данным мониторинга в 2017 году в медицинскую организацию доставлено 2,1 тыс. чел. в состоянии опьянения, из них 350 чел. - сотрудниками полиции. Медицинская помощь в условиях стационара оказана 150 чел. (7% от доставленных). Специализированная наркологическая помощь пациентам Энгельсского района оказывается на базе ГУЗ «ЭПБ».

Утвержденная в 2011 году приказом МВД России и согласованная с Минздравсоцразвития России инструкция по порядку доставления лиц в медицинские организации, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, не устранила правовые пробелы. Так, пьяные граждане доставленные в медицинские организации, зачастую ведут себя агрессивно, дезорганизуют работу. При этом большинство из них не нуждаются в оказании медицинской помощи и занимают места, необходимые для граждан, которым требуется квалифицированная медицинская помощь.

Учитывая вышеизложенное, назрела необходимость разработки нормативных документов, регулирующих деятельность специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и иного токсического), и организации на территории Энгельсского района Саратовской области указанного учреждения. Основной функцией специализированного учреждения будет являться временное содержание граждан, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке в результате опьянения.

Проект закона Саратовской области «Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи» разработан в соответствии со статьей 11, пунктом 10 части 1 статьи 17, статьи 27 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Так как компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по оказанию помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

Лица, находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, но не нуждающимся в оказании медицинской помощи, подвержены риску стать пострадавшими от правонарушений, а также риску подвергается их жизнь и здоровье.

Настоящий проект закона направлен на регулирование отдельных вопросов обеспечения общественного порядка, профилактики и предупреждения

правонарушений путем оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в медицинской помощи.

Министр



В.А.Шульдяков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Саратовской области
«Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах
в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность
самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей
обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи»**

Принятие проекта закона Саратовской области «Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи» потребует выделения дополнительных средств областного бюджета на 5,7 млн.рублей на создание специализированного отделения по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи. В расчет включены расходы на оплату труда с начислениями в сумме 4,1 млн.рублей, на содержание структурного подразделения, на обеспечение мягким инвентарем и оборудованием в сумме 1,6 млн.рублей.

Министр



В.А.Шульдяков

**Перечень нормативных актов, подлежащих признанию
утратившими силу, изменению или принятию
в связи с принятием Закона Саратовской области
«Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах
в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность
самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей
обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи»»**

Принятие проекта закона Саратовской области «Об оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи» потребует принятия постановления Правительства Саратовской области «Об отдельных вопросах предоставления услуг по временному пребыванию в учреждениях лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в медицинской помощи», а также принятия совместных приказов уполномоченного органа исполнительной власти области и соответствующих правоохранительных органов, регулирующих вопросы их межведомственного взаимодействия.

Министр



В.А.Шульдяков