

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания комиссии по
внутреннему контролю за соблюдением
соответствия деятельности министерства
здравоохранения Саратовской области
требованиям антимонопольного
законодательства Российской Федерации
№ 2 от 20.07.2021

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
министерства здравоохранения Саратовской области
за 2020 год

I. Общие положения

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом министерства здравоохранения области от 28.03.2019 № 49-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве здравоохранения области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве здравоохранения Саратовской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Вышеуказанным приказом установлено:

Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности министерства здравоохранения Саратовской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

требование к работникам при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

обязанность руководителей отделов министерства в соответствии со своей компетенцией постоянно осуществлять разработку, внесение изменений и представление на утверждение Министру здравоохранения Саратовской области (далее - Министр) проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В министерстве здравоохранения области анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации осуществляется отделом государственных закупок министерства в соответствии со своей компетенцией.

При этом проанализированы:

наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации министерством здравоохранения области;

предложения от структурных подразделений министерства здравоохранения области о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства.

Настоящий доклад содержит:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в Разделе 2 Доклада.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка)

В целях оценки рисков нарушения министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением, определенным в лице отдела государственных закупок министерства, отделом правового обеспечения деятельности министерства был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков изучалась:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены за предыдущий год;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

практика применения антимонопольного законодательства (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России).

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства здравоохранения области.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства здравоохранения области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

Проведен анализ наличия предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

проанализированы **данные решений ФАС** за 2020 год по делам о нарушении антимонопольного законодательства, о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;

проанализированы результаты проверок деятельности министерства здравоохранения области в сфере закупок органами прокуратуры;

проанализированы нарушения в деятельности министерства здравоохранения области, выявленные в результате проверок Счетной палаты;

проанализированы предложения от **структурных подразделений** министерства здравоохранения области о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны министерства здравоохранения области.

В соответствии с письмом УФАС по Саратовской области

2.1.1. Анализ результатов решений ФАС.

В 2020 году Министерству здравоохранения области вынесено предупреждение о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 20.05.2020 № 02/2-3813 (Предоставление органом власти преференций хозяйствующим субъектам с нарушением требований антимонопольного законодательства).

28 мая 2020 года приняты исчерпывающие меры к прекращению выделения областному государственному учреждению «Саратовский аптечный склад» на финансирование учреждения при осуществлении закупок для государственных нужд. Дальнейшее осуществление закупок будет осуществляться с учетом потребности в их проведении в соответствии с действующим законодательством.

В 2020 году территориальными органами ФАС России было принято 33 жалобы о нарушении законодательства о закупках. Из общего количества жалоб 16 были отозваны участником до момента рассмотрения.

Из общего количества жалоб 10 поданы на нарушение заказчиком министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства (58%).

По результатам рассмотрения жалоб признаны необоснованными 16 (98%) жалоб. Одна жалоба признана частично обоснованной (2 %).

Основными вопросами, указываемыми в поданных жалобах, явились вопросы, связанные с нарушениями в описаниях объектов закупки, возможные нарушения при применении технических регламентов и признаки нарушений применения антимонопольного законодательства.

В целях снижения количества жалоб и обеспечения применения антимонопольного законодательства министерством здравоохранения области

были изданы документы, направленные на определение порядка подготовки документов в сфере закупок с учетом антимонопольного законодательства.

2.1.2. Анализ деятельности министерства здравоохранения области в сфере закупок органами прокуратуры.

В 2020 году прокуратурой области проверок в отношении министерства здравоохранения области, связанных с нарушением антимонопольного законодательства не проводилось.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

2.1.3. Анализ результатов проверок Счетной палаты.

Счетной палатой проверки не проводились.

2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Проводимые Отделом правового обеспечения деятельности министерства правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов министерства здравоохранения области направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

III. Выводы по результатам проведенного анализа

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков необходимо разработать План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков министерства здравоохранения области, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.