

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности министерства здравоохранения Саратовской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

10.03.2020

№ 1

г. Саратов

Председательствующий: Шувалов С.С. – первый заместитель министра здравоохранения Саратовской области.

Секретарь: Чичварин А.Ю. – заместитель начальника отдела государственных закупок управления бюджетного учета, государственных закупок и мониторинга деятельности учреждений министерства здравоохранения Саратовской области.

Члены комиссии: Выкова А.М., Гамаюнова Т.В., Дудина С.А., Кедрова Ю.В., Овчинникова Т.А., Попов Д.В., Потапов Ю.Л., Трефилов В.А.

Повестка дня:

Рассмотрение доклада об антимонопольном комплаенсе министерства здравоохранения Саратовской области за 2019 год.

Слушали:

Трефилова В.А., начальника отдела государственных закупок управления бюджетного учета, государственных закупок и мониторинга деятельности учреждений министерства здравоохранения Саратовской области.

Решили:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе министерства здравоохранения Саратовской области за 2019 год.
2. Разместить доклад об антимонопольном комплаенсе министерства здравоохранения Саратовской области за 2019 год на официальном сайте министерства здравоохранения Саратовской области не позднее 13.03.2020.

Председательствующий

С.С. Шувалов

Секретарь

А.Ю. Чичварин

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания комиссии по
внутреннему контролю за соблюдением
соответствия деятельности министерства
здравоохранения Саратовской области
требованиям антимонопольного
законодательства Российской Федерации
№ 1 от 10.03.2020

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
министерства здравоохранения Саратовской области
за 2019 год

I. Общие положения

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом министерства здравоохранения области от 28.03.2019 № 49-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве здравоохранения области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве здравоохранения Саратовской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Вышеуказанным приказом установлено:

Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности министерства здравоохранения Саратовской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

требование к работникам при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

обязанность руководителей отделов министерства в соответствии со своей компетенцией постоянно осуществлять разработку, внесение изменений и представление на утверждение Министру здравоохранения Саратовской области (далее - Министр) проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В министерстве здравоохранения области анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации осуществляется отделом государственных закупок министерства в соответствии со своей компетенцией.

При этом проанализированы:

наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации министерством здравоохранения области;

предложения от структурных подразделений министерства здравоохранения области о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства.

Настоящий доклад содержит:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в Разделе 2 Доклада.

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2018 год не утверждались, информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Докладе не приводится.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка)

В целях оценки рисков нарушения министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением, определенным в лице отдела государственных закупок министерства, отделом правового обеспечения деятельности министерства был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков изучалась:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены за предыдущие 3 года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

практика применения антимонопольного законодательства (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России).

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства здравоохранения области.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства

здравоохранения области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

проанализированы **данные решений ФАС** за 2017, 2018, 2019 годы по делам о нарушении антимонопольного законодательства, о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;

проанализированы результаты проверок деятельности министерства здравоохранения области в сфере закупок органами прокуратуры;

проанализированы нарушения в деятельности министерства здравоохранения области, выявленные в результате проверок Счетной палаты;

проанализированы предложения от **структурных подразделений** министерства здравоохранения области о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны министерства здравоохранения области.

2.1.1. Анализ результатов решений ФАС.

В 2017 году территориальными органами ФАС России было принято 0 жалоб о нарушении законодательства о закупках. Из общего количества жалоб 0 поданы на нарушение заказчиком министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства (0%).

В 2018 году территориальными органами ФАС России было принято 17 жалоб о нарушении законодательства о закупках. Из общего количества жалоб 5 поданы на нарушение заказчиком министерством здравоохранения области антимонопольного законодательства (29%).

По результатам рассмотрения жалоб признаны необоснованными 16 (98%) жалоб. Одна жалоба признана частично обоснованной (2 %).

Основными вопросами, указываемыми в поданных жалобах, явились вопросы, связанные с нарушениями в описаниях объектов закупки, возможные нарушения при применении технических регламентов и признаки нарушений применения антимонопольного законодательства.

В целях снижения количества жалоб и обеспечения применения антимонопольного законодательства министерством здравоохранения области были изданы документы, направленные на определение порядка подготовки документов в сфере закупок с учетом антимонопольного законодательства.

2.1.2. Анализ деятельности министерства здравоохранения области в сфере закупок области органами прокуратуры.

В 2017 году прокуратурой области проведено 3 проверки министерства здравоохранения области в сфере закупок.

В 2018 году проведено 4 проверок .

В 2019 году проведено 9 проверок.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

2.1.3. Анализ результатов проверок Счетной палаты.

Счетной палатой проверки не проводились.

2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Проводимые Отделом правового обеспечения деятельности министерства правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов министерства здравоохранения области направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

III. Выводы по результатам проведенного анализа

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков необходимо разработать План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков министерства здравоохранения области, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.